

未来人民天下社会设计畅想

——张子牙 2026 年 4 月

未来人民天下社会设计，建议遵守下列三条原则为根本：

一、人民天下普选票制度设计要注重五防原则：1、防个人专制统治；2、防多数人暴政；3、防分裂；4、防资本绑架公权；5、防无原则纷争内耗。

二、人民天下普选票制度设计要注重根本目的原则：1、根据“主权在民”的现代文明法则，让人民切实掌握最高权力的选择权；2、实行契约式普选，遵守普选规则和礼仪秩序，遵守选举义务和选举结果。

三、保障人民天下根本特征原则：把社会最高权力分为最高执政权（含最高军事指挥权）、最高立法议政权（含最高军人思想认识监督工作权）、宪法条款表决权，全体人民通过普选和公决方式，掌握此三权。并把此项作为人民天下的根本特征。

结合现实的政治形势，具体可按如下二十五条改革方案进行推进：

1. 实行公民委员会制度，以党委和政协联合改编而组建，行使社会执政管理职责，行使重要公务职位候选人推荐职责。
2. 实行人民代议员大会制度，由人民代表大会改编组建，行使立法议政职责。
3. 公民委员会设置执政委员，由执政委员会领导。
4. 公民委员会非执政委员，由执政委员提名，经对应人民代议员大

会批准后任命；执政委员与非执政委员共同组成公民委员会。

5. 执政委员细分为：首席委员 1 名、副首席委员 2 名、委员 4 名，由上级公民委员会提名、本级人民代议员大会批准。
6. 在全国层面，设置最高公民委员会。最高公民委员会的执政委员（简称最高执政委员），由全国人民直接普选产生。选举方式为分布-不分区普选票归算选举票方式。
7. 最高执政委员的候选人必须是上届最高公民委员会委员、上届全国人民代议员、获得千分之一由选举权公民推荐的人选、获得三分之二省级人民代议员大会推荐的人选。
8. 最高执政委员实行捆绑式选举+非捆绑式选举：捆绑式选举是指参选首席委员的候选人，可以提名 1 名副首委员和 2 名委员，一起参选，实行当选则都当选、不当选则都不当选的选举制度；非捆绑式选举是指另外 1 名副首委员和 2 名委员，则不得捆绑，实行分开单列选举的选举。无论是捆绑式选举的委员，还是非捆绑式选举的委员，首席委员都可组团参选，由人民选择。
9. 全国人民通过对最高执政委员的普选权、对人民代议员的普选权、对宪法的公决权——这三种方式实现对国家的所有权。
10. 为了体现宪法的严肃性，宪法实行条款表决制、三分之二绝对多数表决制、分区-不分区皆需全部通过制。
11. 未来人民天下应实行契约式普选制度，宪法即契约。即在普选票上明列全体人民授权的公共权力内容，无论对当选人赞成与否，只要参与普选，都表明已将相应的公共权力授予当选人。在当选

人任期内所有参与选举的人理应协助当选人执政，非法定事由不得毁约。

12. 人民天下普选票制度实行祭祀感谢为争取人民权力而牺牲英雄烈士的开选典礼制度和个人宣誓捍卫自己手中普选权力的礼仪投票制度。
13. 公民委员会提名政府首长、议会主持和重要政府部门首长人选，经同级人民代议员大会批准后任命；其他政府或公共单位人事由公民委员会任命。
14. 最高公民委员会首席委员（简称最高首席委员）为执政领袖、全国议会主持为国家礼仪元首。
15. 议会主持平时不具有表决权、只有在议而不决时拥有表决权。
16. 全国议会主持、国务院总理必须在最高执政委员中产生。全国议会主持、国务院总理、最高法院院长、最高检察院检察长等由最高首席委员提名候选人，经全国人民代议员大会选举。
17. 军事委员会统帅全国武装力量。军委第一主席由最高首席委员当然兼任，军委第二主席由全国人民代议员大会选举产生且必须是全国人民代议员，国防部长兼任军委常务副主席，组成军委主席三人团。军事委员会实行主席团负责制。
18. 军事委员会固定委员有：总参谋长、总政治主任、总军士长、参军国顾问、军种司令员、军种政委。
19. 国防部部长、外交部长、财政部长、央行行长、总参谋长、军种司令员，由最高首席委员提名，经全国人民代议员大会批准后任

命。

20. 总政治主任、总军士长、军种政委，由军委第一、第二主席联合提名，经全国人民代议员大会批准后任命。
21. 参军国顾问由最高首席委员任命，报全国人民代议员大会备案。
22. 国防部长负责主持军委日常工作，保障国防单位稳定运行，不负责具体战争军事行动指挥。由军委第一主持、总参谋长、参军国顾问组成军委前线指挥部负责临战战略决策的具体执行，对军事委员会或主席团负责。
23. 军委第一主席、军委第二主席、国防部长、参军国顾问必须是文职，不得为现役军人。
24. 战区司令员、政委、总军士长由总参谋长推荐、最高首席委员任命。
25. 以“为人民服务的从政从军思想和造福天下大众的共产主义理想”为社会管理主导思想认识。军人需宣誓向全体人民效忠，军队需宣誓为人民服务。